

2001-02-01

# **Den politiska sammansättningen av ett framtida EU-parlament med 27 medlemsstater**

*Av  
Jan Å Johansson  
Jonas Sjöstedt MEP*

*Vänsterpartiets delegation i EU-parlamentet*

EU-politik nr 3 (Sv)

## Innehållsförteckning

<b>1. Bakgrund</b>	<b>3</b>
<b>2. Den partipolitiska situationen i EU 15-länderna. Vilka partier riskerar att förlora sin representation i EU-parlamentet?</b>	<b>10</b>
2.1. <i>Belgien</i>	10
2.2. <i>Danmark</i>	11
2.3. <i>Tyskland</i>	11
2.4. <i>Grekland</i>	12
2.5. <i>Spanien</i>	12
2.6. <i>Frankrike</i>	13
2.7. <i>Irland</i>	13
2.8. <i>Italien</i>	13
2.9. <i>Luxemburg</i>	14
2.10. <i>Nederländerna</i>	14
2.11. <i>Österrike</i>	15
2.12. <i>Portugal</i>	15
2.13. <i>Finland</i>	15
2.14. <i>Sverige</i>	15
2.15. <i>Storbritannien - UK</i>	16
<b>3. Vilka politiska grupper kommer de politiska partierna i de nya medlemsländerna att gå med i?</b>	<b>17</b>
<b>4. Den partipolitiska situationen i ansökarland för ansökarland</b>	<b>18</b>
4.1. <i>Estland</i>	18
4.2. <i>Lettland</i>	18
4.3. <i>Litauen</i>	19
4.4. <i>Polen</i>	19
4.5. <i>Tjeckien</i>	19
4.6. <i>Slovakien</i>	19
4.7. <i>Slovenien</i>	20
4.8. <i>Ungern</i>	20
4.9. <i>Rumänien</i>	21
4.10. <i>Bulgarien</i>	21
4.11. <i>Cypern</i>	22
4.12. <i>Malta</i>	22
4.13. <i>Turkiet</i>	22
<b>5. Existerande regler för närvarande för de politiska grupperna i EU-parlamentet</b>	<b>23</b>
<b>6. Kommer nuvarande gruppindelning av bestå?</b>	<b>24</b>
<b>7. Utvecklingen av ett tvåpartisystem i EU</b>	<b>24</b>
<b>8. Kommer ESP att bli ett starkt alternativ till EPP/ED?</b>	<b>25</b>
<b>9. Framtiden för "Tekniska gruppen för oberoende ledamöter" i EU-parlamentet</b>	<b>26</b>
<b>10. Slutledning</b>	<b>27</b>

För att undvika förväxlingar mellan de många nationella politiska partier som vi tar upp i rapporten, har vi valt att skriva partinamnen på engelska (undantag har gjorts vad gäller Italien och Sverige samt några partier som är mer kända internationellt under sina namn på modernmålet).

## **1. Bakgrund**

Efter EU-parlamentsvalet i juni 1999 är det ungefär 120 nationella partier från 15 medlemsstater representerade i EU-parlamentet fördelade på de 626 mandaten.

I det nya Nicefördraget slås det fast att en Europeisk Union med 27 medlemsstater skall ha ett EU-parlament med 732 platser. Blir så fallet så skulle ungefär 110 nationella partier från de nuvarande 15 medlemsstaterna behålla sina mandat. Det innebär att ungefär tio av de nationella partier som idag sitter i EU-parlamentet skulle bli utan mandat när de nationella delegationernas numerär skall reduceras. Mestadels små och regionala partier kommer inte att ha möjlighet att sitta kvar i EU-parlamentet.

I ett EU-parlament med 732 platser representerande 27 medlemsstater kommer ungefär 180 nationella politiska partier att inneha minst ett mandat. Detta är beräknat utifrån den nuvarande situationen i EU-parlamentet efter valet 1999 och utifrån den nuvarande politiska situationen i ansökarländernas nationella parlament. Om Turkiet också blir medlemmar i EU tillkommer fem partier, men samtidigt blir platserna bland de andra 27 medlemsstaterna omfördelade och ytterligare ett antal nationella partier i EU 27 skulle komma att förlora sin representation.

**Tabell 1:**  
**Antal platser i EU-parlamentet för närvarande och i framtiden**

	Antal platser för närvarande i EU 15	Antal platser enligt Nicefördraget	Antal platser enligt Dimitrakoupoulos/ Leinen-rapporten i april 2000 i EU-parlamentet
Tyskland	99	99	104
Storbritannien -UK	87	72	77
Frankrike	87	72	77
Italien	87	72	75
Spanien	64	50	52
Polen	-	50	51
Rumänien	-	33	32
Nederländerna	31	25	23
Grekland	25	22	17
Tjeckien.	-	20	17
Belgien	25	22	17
Ungern	-	20	16
Portugal	25	22	16
Sverige	22	18	15
Bulgarien	-	17	14
Österrike	21	17	14
Slovakien	-	13	11
Danmark	16	13	11
Finland	16	13	10
Irland	15	12	9
Litauen	-	12	9
Lettland	-	8	7
Slovenien	-	7	6
Estland	-	6	6
Cypern	-	6	5
Luxemburg	6	6	5
Malta	-	5	4
<b>TOTALT ANTAL</b>	<b>626</b>	<b>732</b>	<b>700</b>
Turkiet	-	77	-

Anmärkning:

Antalet platser för Turkiet är angivet enligt vad som diskuterades under regeringskonferensen inför Nicefördraget.

Nicefördragets förslag till fördelning av EU-parlamentsplatserna är basen för våra beräkningar. Men, som kan noteras i tabellen ovan, är Tjeckien och Ungern illa behandlade genom detta förslag och vi antar att detta kommer att bli korrigerat i medlemskapsförhandlingarna mellan EU och dessa två länder. Luxemburg har också varit lyckligt lottat jämfört med Malta och Cypern och har färre invånare per EU-parlamentsledamot jämfört med de två sistnämnda. Helt klart är att ansökarländerna hade en nackdel i det faktum att de inte var representerade vid Nice-mötet.

Vi nämner på några ställen i denna rapport ett alternativ till Nicefördraget. EU-parlamentet föreslog i april 2000 en fördelning av platserna i sin egen EU-institution. De föreslår en högre grad av proportionalitet i relation till befolkningen i medlemsländerna. Tidigare har EU-parlamentets åsikt om hur platserna i EU-parlamentet skall fördelas när nya medlemsländer tillkommer alltid beaktats (enda undantaget är att Österrike under sina medlemskapsförhandlingar lyckades att tillskansa sig ytterligare ett mandat för sin EU-parlamentsdelegation i förhållande till vad EU-parlamentet föreslagit).

Vårt viktigaste mål med denna rapport är att påvisa i vilken riktning de nuvarande politiska trenderna går vad gäller inför ett framtida EU-parlament representerande 27 (eller kanske 28) medlemsländer. Den politiska situationen kan förstås förändras drastiskt på mycket kort tid. Vår rapport är producerad för att skapa debatt om de stora politiska "familjerna" som idag existerar i Europa och speciellt vill vi skapa en debatt om de mindre politiska gruppernas fortsatta möjlighet till överlevnad.

**Tabell 2:**

**En uppskattning av de spärrgränser som de nationella politiska partierna står inför i EU-parlamentsvalen efter en utvidgning av EU.**

A	B	C	D	E	F
	/000	%			
Tyskland	82038	17,05	99	5 partier	5 %-spärr
Storbritannien - UK	59247	12,31	72	6+3(Ni) partier	Indelat i valkretsar
Frankrike	58966	12,25	72	13 partier	5 %-spärr
Italien	57612	11,97	72	17 partier	Cirka 0,7 % för 1 mandat
Spanien	39394	8,19	50	7 partier	Cirka 1,6-1,7 % för 1 mandat
Polen	38667	8,04	50	5 partier	5 %-spärr
Rumänien	22489	4,67	33	6-7 partier	5 %-spärr
Nederländerna	15760	3,28	25	8 partier	Cirka 4 % för 1 mandat
Grekland	10533	2,19	22	5 partier	Cirka 3-4 % för 1 mandat
Tjeckien	10290	2,14	20	5 partier	5 %-spärr
Belgien	10213	2,12	22	10-11 partier	Cirka 6 % i Flandern + Cirka 9-10 % i Vallonien för 1 mandat
Ungern	10092	2,10	20	5 partier	5 %-spärr
Portugal	9980	2,07	22	4 partier	Cirka 4 % för 1 mandat
Sverige	8854	1,84	18	6-7 partier	Cirka 5-6 % för 1 mandat
Bulgarien	8230	1,71	17	6 partier	Cirka 5-6 % för 1 mandat
Österrike	8082	1,68	17	4 partier	Cirka 5-6 % för 1 mandat
Slovakien	5393	1,12	13	7-8 partier	Cirka 6 % för 1 mandat
Danmark	5313	1,10	13	7 partier	Cirka 6 % för 1 mandat
Finland	5160	1,07	13	6 partier	Cirka 6 % för 1 mandat
Irland	3744	0,78	12	3-4 partier + 1 oberoende	System med en transfererbar röst
Litauen	3701	0,77	12	4-5 partier	Cirka 6-7 % för 1 mandat
Lettland	2439	0,51	8	5 partier	Cirka 10-12 % för 1 mandat
Slovenien	1978	0,41	7	4 partier	Cirka 9-12 % för 1 mandat
Estland	1446	0,30	6	4 partier	Cirka 10-13 % för 1 mandat
Cypern	752	0,16	6	3 partier	Cirka 10-13 % för 1 mandat
Luxemburg	429	0,09	6	4 partier	Cirka 10-13 % för 1 mandat
Malta	379	0,08	5	2 partier	Cirka 15-20 % för 1 mandat
TOTALT EU-27	481181	100,00	732		
Turkiet	63918		77?	5 partier	10 %-spärr

Befolkningsstatistik: Eurostat 1999

A: Medlemsstat

B: Befolkning (i tusental)

C: Befolkningen i vart och ett av medlemsstaterna i procent av den totala EU-befolkningen

D: Mandat per medlemsstat

E: Antal politiska partier som förmodligen blir representerade i EU-parlamentet

F: Spärrar och andra valregler för att erövra en plats i EU-parlamentet. I många länder en uppskattning hur många procent av rösterna som erfordras för att erövra ett mandat.

Beräkningen av antalet partier som kommer att erhålla mandat i EU-parlamentet är baserat på följande nationella parlamentsval i ansökarländerna:

Polen: Parlamentsval 1997

Rumänien: Parlamentsval 2000

Tjeckien: Parlamentsval 1998

Ungern: Parlamentsval 1998

Bulgarien: Parlamentsval 1997

Slovakien: Parlamentsval 1998

Litauen: Parlamentsval 2000

Lettland: Parlamentsval 1998

Slovenien: Parlamentsval 2000

Estland: Parlamentsval 1999

Cypern: Parlamentsval 1996

Malta: Parlamentsval 1998

Turkiet: Parlamentsval 1999

Spärrgränserna i ansökarländerna för att erhålla mandat i EU-parlamentet är baserade på de nuvarande spärrgränserna i respektive lands nationella parlamentsval. Generellt är valreglerna de samma i de nuvarande medlemsländernas nationella parlamentsval som i EU-parlamentsvalet i varje land, dock så finns det undantag.

Många "partier" som ställer upp i valen är valkarteller, koalitioner, allianser eller liknande uppgörelser. Partisystemet är mycket instabilt i en del av länderna i Central- och Östeuropa.

**Tabell 3:**

**Fördelning av mandat i EU 27 baserat på EU-parlamentets beräkningsmetod enligt den antagna rapporten 13 april 2000**

<b>A</b>	<b>B</b>	<b>C</b>	<b>D</b>	<b>E</b>	<b>F</b>	<b>G</b>
	/000	%		%		687401/F
Tyskland	82038	17,05	<b>104</b>	14,86	788827	0,87
Storbritannien - UK	59247	12,31	<b>77</b>	11,00	769442	0,89
Frankrike	58966	12,25	<b>77</b>	11,00	765792	0,90
Italien	57612	11,97	<b>75</b>	10,71	768160	0,89
Spanien	39394	8,19	<b>52</b>	7,43	757577	0,91
Polen	38667	8,04	<b>51</b>	7,29	758176	0,91
Rumänien	22489	4,67	<b>32</b>	4,57	702781	0,98
Nederländerna	15760	3,28	<b>23</b>	3,29	685217	1,00
Grekland	10533	2,19	<b>17</b>	2,43	619588	1,11
Tjeckien	10290	2,14	<b>17</b>	2,43	605294	1,14
Belgien	10213	2,12	<b>17</b>	2,43	600765	1,14
Ungern	10092	2,10	<b>16</b>	2,29	630750	1,09
Portugal	9980	2,07	<b>16</b>	2,29	623750	1,10
Sverige	8854	1,84	<b>15</b>	2,14	590267	1,16
Bulgarien	8230	1,71	<b>14</b>	2,00	587857	1,17
Österrike	8082	1,68	<b>14</b>	2,00	577286	1,19
Slovakien	5393	1,12	<b>11</b>	1,57	490273	1,40
Danmark	5313	1,10	<b>11</b>	1,57	483000	1,42
Finland	5160	1,07	<b>10</b>	1,43	516000	1,33
Irland	3744	0,78	<b>9</b>	1,29	416000	1,65
Litauen	3701	0,77	<b>9</b>	1,29	411222	1,67
Lettland	2439	0,51	<b>7</b>	1,00	348429	1,97
Slovenien	1978	0,41	<b>6</b>	0,86	329667	2,09
Estland	1446	0,30	<b>6</b>	0,86	241000	2,85
Cypern	752	0,16	<b>5</b>	0,71	150400	4,57
Luxemburg	429	0,09	<b>5</b>	0,71	85800	8,01
Malta	379	0,08	<b>4</b>	0,57	94750	7,25
<b>TOTALT EU 27</b>	<b>481181</b>	<b>100,00</b>	<b>700</b>	<b>100,00</b>		

A: Medlemsstat

B: Befolkning (i tusental)

C: Varje medlemsstats befolkning i procent av EU:s totala befolkning

D: Mandat per medlemsstat

E: Mandat fördelade till varje medlemsstat i procent av det totala antalet mandat i EU-parlamentet

F: Antal invånare per EU-parlamentariker (MEP) i var och en av medlemsstaterna

G: Proportionen mellan genomsnittsrepresentationen i EU (en MEP representerar 687.401 invånare) och representationen i varje enskild medlemsstat (genomsnittet = 1)



**Tabell 4:**

**En hypotetisk beräkning av partigrupperna i EU-parlamentet EU 27 (plus Turkiet) baserat på valresultatet i EU-parlamentsvalet 1999 och utifrån de senaste nationella parlamentsvalen i de 13 ansökarländerna**

## Politiska grupper i EU-parlamentet

Situationen i oktober 2000

	B	DK	D	GR	E	F	IRL	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK	Totalt
<b>EPP/ED</b>	6	1	53	9	28	21	5	34	2	9	7	9	5	7	37	<b>233</b>
<b>ESP</b>	5	3	33	9	24	22	1	16	2	6	7	12	3	6	30	<b>180</b>
<b>ELDR</b>	5	6			3		1	8	1	8			5	4	10	<b>51</b>
<b>Gröna/ EFA</b>	7		7		4	9	2	2	1	4	2		2	2	6	<b>48</b>
<b>GUE/NGL</b>		1	6	7	4	11		6		1		2	1	3		<b>42</b>
<b>UNE</b>		1				12	6	9				2				<b>30</b>
<b>TOL</b>	2					5		11								<b>18</b>
<b>DME</b>		4				6				3					3	<b>16</b>
<b>GL</b>					1	1		1			5				1	<b>8</b>
<b>Totalt</b>	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>99</b>	<b>25</b>	<b>64</b>	<b>87</b>	<b>15</b>	<b>87</b>	<b>6</b>	<b>31</b>	<b>21</b>	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>22</b>	<b>87</b>	<b>626</b>

### Politiska grupper i EU-parlamentet för närvarande

<b>EPP/ED</b>	Gruppen för Europeiska Folkpartiet (kristdemokrater) och Europademokraterna (konservativa)
<b>ESP</b>	Europeiska socialdemokratiska partiets grupp
<b>ELDR</b>	Europeiska liberala, demokratiska och reformistiska partiets grupp
<b>De gröna/EFA</b>	Gruppen De Gröna/Europeiska Fria Alliansen (regionalister)
<b>GUE/NGL</b>	Gruppen Europeiska enade vänstern/Nordisk grön vänster
<b>UNE</b>	Gruppen Unionen för nationernas Europa
<b>TOL</b>	Tekniska gruppen för oberoende ledamöter
<b>DME</b>	Gruppen för demokratiernas och mångfaldens Europa
<b>GL</b>	Grupplösa

**Tabell 5:**

**Fördelningen av mandat i EU-parlamentet efter land och partigrupper bland de nuvarande EU 15 beräknat utifrån besluten i Europeiska rådet i Nice december 2000**

	B	DK	D	GR	E	F	IRL	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK	Total
<b>EPP/ED</b>	3+ 1+ 1	1	43+ 10	9	23	10+ 7	4	18 +3 +2 +1 +1 +1	2	7	6	7	4	4+ 1	32+ 1	<b>204</b>
<b>ESP</b>	2 +2	3	33	8	21	18		13 +2	2	6	6	11	2	5	24+ 1	<b>159</b>
<b>ELDR</b>	3+ 3	4+1			2		1	6	1	5+1			3+1	1+ 2	8	<b>42</b>
<b>Gröna/ EFA</b>	2+ 1+ 1		7		1	8	2	1	1	3	1		2	2	1+2	<b>36</b>
<b>GUE/NGL</b>		1	6	2+2 +1	3	5+4		3+ 2		1		2	1	3		<b>36</b>
<b>UNE</b>						11	5	7				2				<b>25</b>
<b>TOL</b>	2					4		6+ 3+ 1								<b>16</b>
<b>DME</b>		2+1				5				2					2	<b>13</b>
<b>GL</b>											4				1	<b>5</b>
<b>Totalt</b>	<b>22</b>	<b>13</b>	<b>99</b>	<b>22</b>	<b>50</b>	<b>72</b>	<b>12</b>	<b>72</b>	<b>6</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>22</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>72</b>	<b>535</b>

Anmärkning:

Till exempel EPP/ED Italien, när det står: 18+3+2+2+1+1+1 = Forza Italia + Partito Popolare Italiano + Centro Cristiano Democratico + Cristiani Democratici Unitari + Unione Democratici Europei + Rinnovamento Italiani - Dini + Partito Pensionista

## **2. Den partipolitiska situationen i EU 15-länderna. Vilka partier riskerar att förlora sin representation i EU-parlamentet?**

### **2.1. Belgien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

I Flandern/Bryssel:

Christian People's Party, CVP (EPP/ED)

Socialist Party, SP (ESP)  
Flemish Liberals and Democrats, VLD (ELDR)  
Volksunie-ID21, liberaler/regionalister (Gröna/EFA)  
AGALEV, gröna (Gröna/EFA)  
Vlaams Blok, VB, nationalistier (TOL)

I Vallonien/Bryssel:

Christian Social Party, PSC (EPP/ED)  
Socialist Party, PS (ESP)  
Liberal Reformist Party - Democratic Front of Francophones, PRL-FDF-MCC, lib. (ELDR)  
Confederated Ecologists, ECOLO, gröna (Gröna/EFA)

I den tyskspråkiga gemenskapen:

Christian Social Party, CSP (EPP/ED)

Om Belgien kommer att behålla den tyskspråkiga valkretsen när deras mandat minskar är svårt att spekulera om. Det enda mandatet i denna valkrets besätts i nuläget av kristdemokratiska CSP (EPP/ED) med 13.456 röster och 0,22 % i 1999 års val i Belgien i sin helhet.

Det är inget parti i Belgien som tappar sin representation i EU-parlamentet med de framtida förändringarna. Men att erövra ett mandat i Flandern i framtiden kan kräva omkring 6 % och i Vallonien omkring 9-10 % av rösterna (beroende på hur många röster småpartier utan chans att erövra ett mandat erhåller).

The National Front i Vallonien förlorade sina platser i 1999 års val när de gick från 4,1 % till 1,5 % av rösterna.

## **2.2. Danmark**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Conservative People's Party (EPP/ED)  
Social Democrats (ESP)  
Left - Denmark's Liberal Party (ELDR)  
Radical Left, socialliberaler (ELDR)  
Socialist People's Party (GUE/NGL)  
June Movement (DME)  
People's Movement Against EU (DME)

The Danish People's Party, nationalistier (UNE), skulle förlora sin plats i EU-parlamentet enligt resultatet i EU-valet 1999. Då partiet har ökat i opinionsundersökningarna tar de troligen ett mandat från något annat parti i nästa EU-val.

The Centre Democrats (ELDR), the Christian People's Party People's Party (EPP/ED) och Progress Party (GL?) är representerade i det nationella parlamentet men samlar inte tillräckligt många röster för att komma in i EU-parlamentet.

Unity List Red Green ställer inte upp i EU-valen. De stödjer the People's Movement Against EU i EU-parlamentsvalen.

## **2.3. Tyskland**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Christian Democratic Union (EPP/ED)  
Christian Social Union (EPP/ED)

Social Democratic Party (ESP)  
Alliance 90/The Greens (Gröna/EFA)  
Party of Democratic Socialism (GUE/NGL)

Det liberala Free Democratic Party (ELDR) har misslyckats att komma in i EU-parlamentet i två val i rad. I EU-parlamentsvalet 1999 fick de 820.371 röster (3,0 %), vilket i antal röster är större än exempelvis vad fyra av de brittiska partierna i EU-parlamentet fick, och det är fler röster än vad samtliga de sju partier som representerar Sverige i EU-parlamentet fick. Även the Republicans (GL) med 461.038 röster (1,7%) och Tierschutz med 185.186 röster (0,7%) är ganska stora partier i jämförelse med många partier från andra EU-länder som är representerade i EU-parlamentet.

#### **2.4. Grekland**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:  
New Democracy, konservativa (EPP/ED)  
Pan Hellenic Socialist Movement, PASOK (ESP)  
Communist Party of Greece, KKE (GUE/NGL)  
Coalition of the Left, Synaspismos (GUE/NGL)  
Democratic Socialist Movement, DIKKI (GUE/NGL)

DIKKI förlorade sina platser i det nationella parlamentet i valet i april 2000. Så deras platser i EU-parlamentet är i fara i nästa val. Vänsterpartiet Synaspismos ligger också farligt nära att förlora sina platser i EU-parlamentet.

#### **2.5. Spanien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:  
People's Party, konservativa (EPP/ED)  
Convergence and Union of Catalonia: Democratic Union of Catalonia, UDC, regionalister/kristdemokrater (EPP/ED)  
Socialist Workers' Party (ESP)  
Convergence and Union of Catalonia: Democratic Convergence of Catalonia, CDC, regionalister/center (ELDR)  
Canarian Coalition, regionalister/center (ELDR)  
Basque Nationalist Party, PNV (Gröna/EFA)  
United Left (GUE/NGL)

I 1999 års EU-parlamentsval hade några av de regionala partierna gemensamma listor. I ett Spanien som förlorar 14 av de nuvarande 64 platserna måste de regionala partierna samla sig i ännu större valkarteller med gemensamma listor för att ha möjlighet att ta mandat i EU-parlamentet.

European Coalition, CE, där the Canarian Coalition (ELDR), the Andalusian Party (Gröna/EFA), the Valencian Union och the Aragonese Party ingick, tog två mandat i 1999 års val, vilket innebar att de två förstnämnda partierna kom in i EU-parlamentet. Med det reducerade antalet mandat för Spanien skulle denna partikoalition bara ta en plats. Det betyder att the Canarian Coalition (ELDR) skulle bli de enda som kom in (enligt den ordning listan hade 1999).

Nationalist Coalition Peoples' Europe består av fyra regionala partier: the Basque Nationalist Party, PNV (Gröna/EFA), det progressiva Basque Solidarity (Gröna/EFA), de regionala

progressiva centristiska Republican Left of Catalonia och the Majorcan Union. Den valkoalitionen vann två platser. Men med framtida 50 platser för Spanien skulle denna valkoalition bara få en plats, troligen går den till PNV.

The Bloque Nacionalista Gallego (Gröna/EFA) och the Basque Euskal Herritarrok (GL), som inte bildade gemensamma listor med några andra partier utan kandiderade själva, skulle förlora sina respektive mandat i EU-parlamentet. The Greens/The Peoples' Left (Gröna/EFA eller GUE/NGL) var nära att vinna en plats 1999 men får nu än svårare att ta ett mandat i framtiden.

## **2.6. Frankrike**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Rally for the Republic - Liberal Democracy, konservativa/liberaler (EPP/ED)

Union for French Democracy, liberaler/kristdemokrater (EPP/ED)

Socialist Party (i kartell med PRG och MDC) (ESP)

The Greens (Gröna/EFA)

Communist Party (GUE/NGL)

Workers' Fight/League Revolutionary Workers' (GUE/NGL)

Rally for France, RPF (UNE)

Hunting, Fishing and Traditions (DME)

National Front (TOL)

På den borgerliga sidan varierar partikonstellationerna utifrån vilka borgerliga politiska ledare som är tongivande för tillfället. Även i Frankrike stoppade 5%-spärren ett ganska stort parti från att komma in i EU-parlamentet. Högnationalistiska National Movement (IND) som leds av Bruno Megret erhöll cirka 578.000 röster (3,3 %) i EU-parlamentsvalet 1999. Partiet fick fler röster än många partier som för närvarande sitter i EU-parlamentet från andra medlemsländer.

## **2.7. Irland**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Fine Gael, kristdemokrater (EPP/ED)

Labour Party (ESP)

Green Alliance (Gröna/EFA)

Fianna Fail, konservativa (UNE)

Labour riskerar att förlora sin enda plats. I valet 1999 var deras röster splittrade mellan två starka kandidater i Dublins valkrets. En oberoende (1999: Mrs Dana Scallon, EPP/ED) skulle inte heller bli vald. Progressive Democrats (ELDR) kan glömma EU-parlamentet. Deras chans att vinna en plats i framtiden kommer att vara mycket liten. Sinn Fein, the Socialist Party och andra småpartier som har mandat i det nationella parlamentet kommer inte att ha en chans att vinna ett mandat.

## **2.8. Italien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Forza Italia (EPP/ED)

Centro Cristiano Democratico (EPP/ED)

Partito Popolare Italiano (EPP/ED)

Unione Democratici Europei (EPP/ED)

Cristiani Democratici Unitari (EPP/ED)

Rinnovamento Italiani - Dini (EPP/ED)  
Partito Pensionista (EPP/ED)  
Democratici di Sinistra (ESP)  
Socialisti Democratici Italiani (ESP)  
I Democratici (ELDR)  
Federazione dei Verdi (Gröna/EFA)  
Rifondazione Comunista (GUE/NGL)  
Comunisti Italiani (GUE/NGL)  
Aleanza Nazionale - Patti Segni (UNE)  
Lista Emma Bonino (TOL)  
Lega Nord (TOL)  
Movimento Sociale Tricolore (TOL)

PRI/Liberali (ELDR) och Südtiroler Volkspartei (EPP/ED) kommer troligen inte att vinna en plats bland de 72 framtida italienska platserna i EU-parlamentet. I valen 1999 hade det sistnämnda partiet en koalition med I Democratici som räddade dem. Ytterligare tre eller fyra partier som misslyckades att ta sig in 1999 kommer att ha än mindre chans i kommande val. PRI/Liberali skulle vinna en plats om Italien skulle erhålla 75 EU-parlamentsmandat, vilket föreslogs i EU-parlamentsrapporten i april 2000.

## **2.9. Luxemburg**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Christian Social Party (EPP/ED)  
Socialist Workers' Party (ESP)  
Democratic Party (ELDR)  
The Greens (Gröna/EFA)

The Greens riskerar att förlora sin plats om EU-parlamentsdelegationen från Luxemburg skulle minska i antal från nuvarande 6 ledamöter. I 1999 års EU-val erhöll the Greens det sjätte mandatet och med EU-parlamentets förslag att fem mandat skall fördelas till Luxemburg skulle the Greens åka ut.

Ytterligare tre nationella partier, the Left (GUE/NGL), ålderspensionärerna i Action Committee for Democracy and Pensions Justice och the Green Liberal Alliance (ELDR?) kommer att ha än mindre chanser att ta en plats i EU-parlamentet.

## **2.10. Nederländerna**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Christian Democratic Appeal (EPP/ED)  
Labour Party, PvdA (ESP)  
People's Party for Freedom and Democracy, liberaler (ELDR)  
Democrats 66, socialliberaler (ELDR)  
Green Left (Gröna/EFA)  
Socialist Party (GUE/NGL)  
Reformed Political Federation, RPF/Political Reformed Party, SGP/Reformed Political League, GPV, reformert kristna (DME)

Ett av de tre reformerta kristna partierna (troligen GPV) skulle förlora sin plats i EU-parlamentet. Det nationalistiska Centre Democrats (GL) skulle inte ha en chans att ta sig in i EU-parlamentet.

### **2.11. Österrike**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Austrian People's Party (EPP/ED)  
Social Democratic Party of Austria (ESP)  
Freedom Party of Austria (GL)

The Greens (Gröna/EFA) kan få problem i framtiden att bli representerade och Liberal Forum (ELDR) kommer att få det tufft att ta sig in i EU-parlamentet igen.

### **2.12. Portugal**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Social Democratic Party, liberal-konservativa (EPP/ED)  
Socialist Party (ESP)  
United Democratic Coalition, kommunister/gröna (GUE/NGL)  
People's Party, konservativa (UNE)

Kommunistiska Left Bloc, som sitter i det nationella parlamentet med 2,4 % av rösterna 1999 har inte en chans att ta en plats i EU-parlamentet.

### **2.13. Finland**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

National Coalition Party, konservativa (EPP/ED)  
Social Democratic Party (ESP)  
Finnish Centre, agrarer-liberaler (ELDR)  
Swedish People's Party, liberaler (ELDR)  
Green League (Gröna/EFA)  
Left League (GUE/NGL)

The Swedish People's Party (6,8% i EU-parlamentsvalet 1999) skulle förlora sin plats om Finland bara erhöll 10 mandat, vilket föreslogs av EU-parlamentet. Med 13 mandat för Finland så överlever the Swedish People's Party, men marginalen är liten.

Klart är att the Finnish Christian League (EPP/ED) (2,4% i EU-parlamentsvalet 1999) förlorar sin plats i EU-parlamentet när den finska delegationen minskas i antal.

### **2.14. Sverige**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Moderaterna (EPP/ED)  
Kristdemokraterna (EPP/ED)  
Socialdemokraterna (ESP)  
Centerpartiet (ELDR)  
Folkpartiet (ELDR)  
Miljöpartiet (Gröna/EFA)

Vänsterpartiet (GUE/NGL)

Centerpartiet har problem i opinionsundersökningarna och riskerar att förlora sitt mandat. Miljöpartiet kan också förlora sina mandat då de ibland ligger under 5 % på nationell nivå.

## **2.15. Storbritannien - UK**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Conservative Party (EPP/ED)

Labour Party (ESP)

Liberal Democrat Party (ELDR)

Scottish National Party (Gröna/EFA)

Plaid Cymru (Gröna/EFA)

UK Independence Party (DME)

The Greens förlorar båda sina nuvarande platser på grund av att de vann de sista mandaten (fördelade enligt d'Hondtmetoden) i båda de två regioner där de erhöll mandat.

I 1999 års EU-val hade England, Wales och Skottland ett nytt valsystem med 84 mandat fördelade på nio regioner i England, en i Wales och en i Skottland. Om det nuvarande valsystemet behålls efter utvidgningen av EU så beräknar vi att fördelningen av mandaten skulle bli enligt följande:

East Midlands 5 (för närvarande 6)

Eastern 7 (8)

London 8 (10)

North East 3 (4)

North West 8 (10)

South East 10 (11)

South West 6 (7)

West Midlands 6 (8)

Yorkshire and the Humber 6 (7)

Wales 4 (5)

Scotland 6 (8)

Mandaten mellan regionerna har fördelats enligt Sainte Lagüemetoden. Om d'Hondtmetoden skulle användas i stället så skulle Wales förlora ett mandat till North West.

Men vem vet? Kanske förändras valsystemet än en gång när det är 69 EU-parlamentsplatser som skall fördelas i England, Wales och Skottland. The Conservative Party har när allt kommer omkring bibehållit sin kritik av den nyligen genomförda ändringen från systemet med enmansvalkretsar med relativ majoritet för att bli vald (first-past-the-post system).

Det är sannolikt att Nordirland kommer att behålla sina nuvarande tre mandat i EU-parlamentet.

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet från Nordirland:

Ulster Unionist Party (EPP/ED)

Social Democratic and Labour Party (ESP)

Democratic Unionist Party (GL)

Sinn Fein med 17,1 % av rösterna 1999 är det fjärde största partiet i Nordirland och är för närvarande inte representerade i EU-parlamentet.



### 3. Vilka politiska grupper kommer de politiska partierna i de nya medlemsländerna att gå med i?

Den partipolitiska situationen är instabil i de flesta ansökarländerna. De politiska vindarna byter riktning i nästan varje val. Den enda stabila trenden ser ut att vara ett minskat valdeltagande. Partier splittras då och då och allianser mellan olika partier kommer och går. Partierna är ofta bildade runt en ledande kandidat och har en liten bas av aktiva medlemmar.

Utifrån resultatet i de senaste nationella parlamentsvalen i varje land har vi gjort en beräkning av varje ansökarlands framtida representation i EU-parlamentet. Beräkningen är byggd på en fördelning av mandat mellan partierna enligt d'Hondtmetoden med antagandet att de procentspärrar som idag existerar i de olika länderna till de nationella parlamenten också kommer att råda i EU-parlamentsvalen.

Givetvis är vår beräkning hypotetisk - skillnaderna i valdeltagande i nationella val och i EU-parlamentsval är väldigt stora i de nuvarande medlemsländerna och kommer säkerligen att vara det också i de kommande medlemsländerna. I EU-parlamentsvalen tenderar väljarna att rösta mot sin sittande nationella regering och för de nationella oppositionspartierna eller rösta på små missnöjespartier.

Vilka grupper en del av partierna i de 13 ansökarländerna kommer att ansluta sig till är till en del spekulation från vår sida. Men det finns ganska lättolkade signaler till vilka grupper i EU-parlamentet de nya partierna kommer att attraheras.

**Tabell 6:**  
**Fördelningen i de 13 ansökarländerna mellan partigrupperna i EU-parlamentet efter utvidgningen av EU enligt vad som föreslås i Nicefördraget.**

	Est	Let	Lit	Pol	Tjec	Slva	Slve	Un	Ru	Bul	Cy	Mal	(Tur)	Tot
<b>EPP/ED</b>	2	2	1	19 +3	6+2 +2	2+1 +1	1? +1	7+ 3	3	10+ 1?	3	3	(13+ 11)	73?
<b>ESP</b>	1	1	5	16	8	2	1	8	16? +3	1		2	(21)	64?
<b>ELDR</b>	1+ 2?	2	3+ 3	8+ 4			1+1?	4	1	3	1			34?
<b>Gröna/ EFA</b>										1?				1?
<b>GUE/ NGL</b>		1			2					4?	2			9?
<b>UNE</b>		2?												2?
<b>TOL</b>														0
<b>DME</b>														0
<b>GL</b>						4?+1		1	8				(17+ 15)	14?
<b>Tot</b>	6	8	12	50	20	13	7	20	33	17	6	5	(77)	197

Anmärknings:

1/ Till exempel ELDR Estland när det står: 1 + 2? = Estonian Reform Party + Estonian Centre Party (? = ELDR anslutningen inte till 100 % beslutad)

2/ Turkiet är räknat separat och inte inkluderat i totalsumman.

#### **4. Den partipolitiska situationen i ansökarland för ansökarland**

Många borgerliga partier i Central- och Östeuropa ser det tyska CDU som sin politiska ledstjärna. Men detta till trots konkurrerar en del av dessa partier med varandra i inrikespolitiken i sina respektive länder.

De post-kommunistiska partierna har uttalat att deras politiska visioner ligger nära den skandinaviska socialdemokratin. De flesta av de post-kommunistiska partierna har nu blivit accepterade av the Party of European Socialists som associerade eller observatörer.

De politiska partier som beskrivs nedan är de partier som kom in i respektive nationellt parlament i de senaste valen i vart och ett av länderna. I några av dessa länder har mycket hänt sedan valen både vad gäller partikonstellationer och i skiftningar i opinionen. Vi utgår dock i denna rapport från de politiska förhållanden som avgjort genom val.

##### **4.1. Estland**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Fatherland Union, konservativa (EPP/ED)

Moderates, socialdemokrater (ESP)

Estonian Reform Party, liberaler (ELDR)

Estonian Centre Party, center (ELDR?)

Det liberala Estonian Coalition Party (ELDR) med 7,6 % av rösterna i det nationella valet 1999 och det agrara Estonian Country People's Party (ELDR) med 7,3 % av rösterna, såväl som de två ryska minoritetspartierna United People's Party (Gröna/EFA?) med 6,1 % och the Russian Party of Estonia (Gröna/EFA?) med 2,0 % av rösterna, kommer inte att ha möjlighet att komma in i EU-parlamentet i nuvarande situation.

##### **4.2. Lettland**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Fatherland and Freedom, konservativa (EPP/ED)

Latvian Social Democratic Workers' Party (ESP)

Latvia's Way, liberaler (ELDR)

Party of People's Harmony, socialister (GUE/NGL)

People's Party, center (UNE?)

Mittenpartiet New Party (UNE?) med 7,3 % i 1998 års nationella parlamentsval erhåller inte något mandat i EU-parlamentet. Ytterligare fem partier, alla borgerliga, skulle inte heller komma in i EU-parlamentet. Dessa är; det konservativa Latvian Peasants Union (2,5 %), the Latvian Christian Democratic Union (2,3 %), nationalistiska Popular Movement for Latvia (1,7 %), liberala Democratic Party Samnieks (1,6 %) och nationalistiska Latvian Unity Party (0,5 %).

Det största partiet, mittenpartiet People's Party (UNE?), med 21,2% i det nationella valet 1998, antar vi skulle gå till UNE, men såväl ELDR som EPP/ED kan vara intresserade av att försöka få detta parti till sina respektive grupper.

Den partipolitiska situationen är inte så stabil i Lettland. Mycket oförutsett kan hända både i framtida nationella val som i EU-parlamentsval.

### **4.3. Litauen**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Social Democratic Coalition (ESP)

The New Union, socialliberaler (ELDR)

Lithuanian Liberal Union (ELDR)

Fatherland Union - Lithuanian Conservatives (EPP/ED)

Christian Democratic Union och Lithuanian Peasants' Party med omkring 4 % vardera i det nationella valet år 2000 kommer inte att bli representerade i EU-parlamentet. Det gäller också för ytterligare sex eller sju andra borgerliga partier med 1 till 3 % i det nationella valet samt the Lithuanian Poles Electoral Action (2 % i valet 2000).

### **4.4. Polen**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Solidarity Electoral Alliance, kristdemokrater (EPP/ED)

Movement for Poland's Reconstruction, konservativa (EPP/ED)

Democratic Left Alliance (ESP)

Freedom Union (ELDR)

Polish People's Party, agrarer (ELDR)

Det regerande Solidarity Electoral Alliance (EPP/ED) har haft några splittringar sedan det senaste parlamentsvalet i september 1997. Om EPP/ED kommer att klara av att samla alla de olika högerörelserna återstår att se.

Det är också lite oklart om the Union of Labour (ESP) klarar att komma in i EU-parlamentet. 1997 tog de 4,7 % av rösterna. Med rådande 5%-spärr i Polen så kom de därmed inte in i det nationella parlamentet. Det återstår att se om de i det kommande valet kommer att kunna etablera sig på nationell nivå igen.

Den tyska minoriteten med 0,6 % av rösterna 1997 och med två representanter valda till Sejmen har speciella regler som tillåter dem att bli representerade på nationell nivå. Men är det möjligt att införa denna specialregel också för den polska delegationen till EU-parlamentet?

### **4.5. Tjeckien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Civic Democratic Party, konservativa (EPP/ED)

Christian Democratic Union - Czech People's Party, kristdemokrater (EPP/ED)

Freedom Union, konservativa/liberaler (EPP/ED)

Social Democratic Party (ESP)

Communist Party of Bohemia and Moravia (GUE/NGL)

Nationalistiska Republican Party of Czechoslovakia (GL?) med 3,9 % i det nationella parlamentsvalet 1998, kommer troligen inte att erhålla en plats i EU-parlamentet. Dock har mycket hänt i opinionsundersökningarna i Tjeckien sedan valet 1998 och dessa händelser har inte beaktats i denna rapport.

### **4.6. Slovakien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Christian Democratic Movement, KDH (EPP/ED)

Democratic Party, DS, liberal-konservativa (EPP/ED)  
Hungarian Coalition, MK, ungersk minoritet (EPP/ED)  
Party of Democratic Left, SDL, socialdemokrater (ESP)  
Democratic Union, DU, liberaler (ELDR)  
Party of Civic Understanding, SOP, socialliberaler (ELDR?)  
Slovak National Party, SNS, xenofobiska (GL)  
Movement for a Democratic Slovakia, HZDS, auktoritativa (GL?)

The Slovak Social Democratic Party (ESP) och the Green Party of Slovakia (Gröna/EFA) var i det nationella parlamentsvalet 1998 i en valallians med KDH, DS och DU. Valalliansen kallades the Slovak Democratic Coalition. En valallians var nödvändig för att partierna med gemensamma krafter skulle kunna besegra Meciar's HZDS. Men socialdemokraterna och de gröna är inte tillräckligt starka för att av egen kraft kunna vinna ett av de elva mandat som är fördelade till Slovakien i EU-parlamentet.

I början av 2001 bildade starka krafter inom the Slovak Democratic Coalition ett nytt parti kallat the Slovak Democratic and Christian Union, SKDU, med folk från de liberala, konservativa och kristdemokratiska grupperingarna.

The Slovak Communist Party (GUE/NGL) med 2,8 % och kommunistiska Slovak Workers' Front (GUE/NGL) med 1,3 % i 1998 års val, har en lång väg att gå för att erhålla en plats i EU-parlamentet.

Om Meciar's Movement for a Democratic Slovakia, HZDS, vid ett eventuellt inträde i EU-parlamentet skulle gå till Grupplösa eller inte är svårt att veta i nuläget.

#### **4.7. Slovenien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Social Democratic Party of Slovenia, SDSS, borgerliga (EPP/ED?)  
Slovenian People's Party, SLS, konservativa (EPP/ED)  
United List of Social Democrats, ZLSD (ESP)  
Liberal Democracy of Slovenia (ELDR)

The Slovenian People's Party, SLS, var i valallians med the Slovenian Christian Democrats, SKD, (EPP/ED) i det nationella valet i oktober 2000. Av resultatet i det valet kan vi sluta oss till att alliansen SLS/SKD skulle bara ta ett mandat i EU-parlamentet. Eftersom SKD är det mindre partiet i denna allians så skulle de inte komma in. Övriga partier som sitter i det nationella parlamentet, men som inte skulle komma in i EU-parlamentet i nuvarande läge, är New Slovenia - Christian People's Party (EPP/ED), Democratic Party of Retired People (ESP? eller GL?), nationalistiska Slovenian National Party (GL?) och the Party of Youth of Slovenia (UNE?). Det finns också ett grönt parti (Gröna/EFA) och the Liberal Party (ELDR) med mindre än en procent av rösterna vardera i valet år 2000. Dessa partier har från och med valet 1996 inte varit representerade i det nationella parlamentet.

Liberal Democracy är det starkaste partiet i Slovenien för närvarande (36,3 %) och bestämmer i stort den allmänpolitiska linjen för landet.

#### **4.8. Ungern**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Alliance of Young Democrats - Hungarian Civic Party, konservativa (EPP/ED)  
Independent Party of Smallholders, agrar-konservativa (EPP/ED)

Hungarian Socialist Party (ESP)  
Alliance of Free Democrats, liberaler (ELDR)  
Hungarian Justice and Life Party, nationalist (GL)

Konservativa Hungarian Democratic Forum (EPP/ED) med 2,8 % av rösterna i det nationella parlamentsvalet 1998 och representerade i parlamentet genom medlemmar valda i enmansvalkretsar, kommer troligen inte in i EU-parlamentet. Inte heller the Workers' Party (GUE/NGL) med 4,0 % av rösterna på nationell nivå i Ungern kommer in. Även the Christian Democratic People's Party (EPP/ED) med 2,3 % av rösterna, skulle i nuläget inte ha möjlighet att ta mandat.

De två ledande politiska alternativen i Ungern är the Young Democrats (som leder regeringen sedan 1998) och the Socialists (som ledde regeringen 1994 till 1998).

#### **4.9. Rumänien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Hungarian Democratic Alliance of Romania, ungersk minoritet (EPP/ED)

National Liberal Party, PNL (ELDR)

Pool Social Democracy Romania, bestående av Party of Social Democracy, PDSR, Social Democratic Party, PSDR och Humanist Party, PUR (ESP?)

Democratic Party, PD (ESP)

Party of Great Romania, PRM (GL)

Vår beräkning av fördelningen av mandat i EU-parlamentet för de rumänska partierna är baserat på resultaten i valet till the Chamber of Deputies 26 november 2000.

Reglerna för representation i det nationella parlamentet, vilka antogs precis före valet, föreskrev att en kartell av partier behövde upp till 10 % för att bli representerade. För ett parti är spärren 5 %, för två partier i kartell är den 8 %, för tre partier i kartell är den 9 % och för fyra eller fler partier i kartell är spärren 10 % av rösterna för att ta mandat.

Dessa regler innebar att Democratic Convention 2000, CDR2000, (EPP/ED) med 546.000 röster och 5,04% i valet till the Chamber of Deputies inte tog några mandat. CDR2000 bestod huvudsakligen av National Peasants' Party Christian Democrats, PNTCD, Union of Right Forces, UFD, och ett antal andra små partier och organisationer. Mittenpartiet Alliance for Romania, ApR, (ELDR?) med 441.000 röster och 4,1 % kom inte heller in i parlamentet. Ytterligare fyra partier med vardera cirka 100.000 röster eller mer och med 1 % av rösterna vardera var National Liberal Party - Campeanu (ELDR?), National Alliance PUNR-PNR (GL), Ecologist Party (Gröna/EFA?) och Socialist Workers Party (GUE/NGL). Sammanlagt röstade 76,8 % av väljarna i valet till the Chamber of Deputies på partier som lyckades komma in. Men det innebar att 23,2 % av de som röstade avlade sin röst på partier som inte kom in i kammaren. Det kan noteras att valdeltagandet var 65,3 % och att 6,1 procent av de avlagda rösterna var blanka.

#### **4.10. Bulgarien**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:

Union of Democratic Forces, konservativa (EPP/ED)

Bulgarian National People's Union, agrar-konservativa (EPP/ED)

Bulgarian Business Bloc, nationalistiskt (EPP/ED?)

Bulgarian Euro-Left, socialdemokrater (ESP)  
Movement for Rights and Freedom, turkisk minoritet (Gröna/EFA?)  
Bulgarian Socialist Party (GUE/NGL?)

The Bulgarian Socialist Party har hittills inte blivit insläppta i the Socialist International, även om deras ungdomsförbund har släppts in i the International Union of Socialist Youth, IUSY. Kanske BSP skulle bli accepterade av ESP av pragmatiska skäl när Bulgarien går med i EU? The Bulgarian Business Bloc (BBB), med 4,9 % av rösterna i de nationella valen 1997, får problem att ta en plats i EU-parlamentet. Med 14 platser för den bulgariska delegationen, vilket föreslogs av EU-parlamentet, skulle BBB inte komma in. Men med 17 platser för Bulgarien, vilket föreslås i Nicefördraget, är det tillräcklig marginal för BBB att klämma sig in.

Åtminstone tre partier inom den konservativa alliansen Union of Democratic Forces (EPP/ED) skulle troligen inte ta mandat i EU-parlamentet. Dessa partier är the Bulgarian Social Democratic Party (ESP), det konservativa Democratic Party (EPP/ED) och det agrar-konservativa Bulgarian National People's Union (EPP/ED).

#### **4.11. Cypern**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:  
Democratic Coalition, konservativa (EPP/ED)  
Democratic Party, liberaler (ELDR)  
Progressive Party of Working People (GUE/NGL)

The Socialist Party-Democratic Centre Union, EDEK (ESP), med 8,1 % av rösterna i de nationella parlamentsvalen 1996, skulle inte få någon plats i EU-parlamentet. Liberala Movement of Free Democrats, KED, (ELDR?) med 3,7 % av rösterna 1996, skulle inte heller vinna något mandat.

#### **4.12. Malta**

De två dominerande partierna, the Nationalist Party (EPP/ED) och the Labour Party (ESP) kommer troligen att dela de fem platserna tre mot två till förmån för det parti som blir störst i valet (om de väljer ett proportionellt valsystem). Det gröna partiet Democratic Alternative med mindre än 2 % av rösterna kommer inte att ha en chans att vinna en plats i EU-parlamentet.

#### **4.13. Turkiet**

Partier som skulle bli representerade i EU-parlamentet:  
Democratic Left Party (ESP?)  
National Movement Party, nationalist (GL)  
Virtue Party, islamister (GL)  
Motherland Party, konservativa (EPP/ED)  
True Parth Party, konservativa (EPP/ED)

Det precisa antalet platser för Turkiet och storleken på de övriga medlemsländernas delegationer i EU-parlamentet efter Turkiets inträde i EU är inte klarlagt, vare sig i Nicefördraget eller i Dimitrakoupoulos/Leinen-rapporten från EU-parlamentet. Turkiet kommer kanske att använda 10-procentspärren för EU-parlamentsvalen. Det kommer att leda till att det kurdisktalande minoritetspartiet HADEP (ESP eller Gröna/EFA? eller GUE/NGL?) (med 4,7 % och 1.482.196

röster i 1999 års nationella val) och det socialdemokratiska Republican People's Party (ESP) (med 8,7 % och 2.716.094 röster) får det svårt att bli representerade i EU-parlamentet.

De politiska partierna från Turkiet är inte inkluderade i den totala beräkningen i tabell 7. Om Turkiet går med i EU skulle deras delegater troligen bli fördelade mellan partigrupperna i EU-parlamentet enligt följande (baserat på 1999 års nationella parlamentsval): 21 till ESP?, 13 plus 11 till EPP/ED och 17 plus 15 till Grupplösa. Om Turkiet inkluderas måste hela fördelningen i EU-parlamentet bland EU 27-länderna räknas om enligt d'Hondt-metoden.

#### **Tabell 7:**

**Fördelningen av mandat i EU-parlamentet i EU-27 med 732 platser, baserat på EU-parlamentsvalet 1999 i EU-15 och de senaste nationella valen i 12 av kandidatländerna.**

#### **Politiska grupper**

<b>EPP/ED</b>	Gruppen för Europeiska Folkpartiet (kristdemokrater) och Europademokraterna (konservativa)	<b>277</b>
<b>ESP</b>	Europeiska socialdemokratiska partiets grupp	<b>223</b>
<b>ELDR</b>	Europeiska liberala, demokratiska och reformistiska partiets grupp	<b>76</b>
<b>Gröna/EFA</b>	Gruppen De gröna/Europeiska fria alliansen	<b>36</b>
<b>GUE/NGL</b>	Gruppen Europeiska enade vänstern/Nordisk grön vänster	<b>45</b>
<b>UNE</b>	Gruppen Union för nationernas Europa	<b>27</b>
<b>TOL</b>	Tekniska gruppen för oberoende ledamöter	<b>16</b>
<b>DME</b>	Gruppen för demokratiernas och mångfaldens Europa	<b>13</b>
<b>GL</b>	Grupplösa	<b>19</b>

### **5. Existerande regler för närvarande för de politiska grupperna i EU-parlamentet**

*Europaparlamentets arbetsordning (14:e upplagan Juni 1999)*

#### ***KAPITEL V***

#### ***POLITISKA GRUPPER***

#### ***Artikel 29***

#### ***Bildande av politiska grupper***

- 1. Ledamöter får bilda grupper efter politisk tillhörighet.*
- 2. En politisk grupp skall omfatta ledamöter från mer än en medlemsstat. För att bilda en politisk grupp fordras minst 23 ledamöter om de kommer från två medlemsstater, 18 ledamöter om de kommer från tre medlemsstater och 14 ledamöter om de kommer från fyra eller fler medlemsstater.*
- 3. En ledamot får inte tillhöra mer än en grupp.*
- 4. Bildandet av en politisk grupp skall anmälas till talmannen. Anmälan skall omfatta gruppens namn, dess medlemmar och dess styrelseledamöter.*
- 5. Anmälan skall offentliggöras i Europeiska gemenskapernas officiella tidning.*

## **Artikel 30**

### **Grupplösa ledamöter**

- 1. Ledamöter som inte tillhör någon politisk grupp skall ha tillgång till ett sekretariat. Närmare regler skall fastställas av presidiet på förslag av generalsekreteraren.*
- 2. Presidiet skall även avgöra sådana ledamöters ställning och parlamentariska rättigheter.*

## **6. Kommer nuvarande gruppindelning av bestå?**

Det kommer kanske att te sig underligt för många väljare att det i en del medlemsländer är flera politiska partier som kandiderar mot varandra i EU-valet, men som sedan i EU-parlamentet blir medlemmar av samma politiska grupp.

Den icke-socialistiska samling som skedde i EU-parlamentet före valet 1999 för att skapa en dominerande borgerlig grupp gentemot socialisterna/socialdemokraterna kan kanske inte hålla ihop i framtiden. En delning mellan de kristdemokratiska och konservativa flyglarna i EPP/ED-gruppen är icke osannolik i framtiden. Källor inom EPP/ED antyder att detta kan hända.

## **7. Utvecklingen av ett tvåpartisystem i EU**

Med de av kommissionen föreslagna stadgarna för europeiska politiska partier blir de politiska grupperna mer strukturerade. De nationella partierna kommer att knytas upp tätare till en EU-struktur.

Utvecklingen mot ett tvåpartisystem är klar. EPP/ED kommer att stå mot ESP som de två huvudsakliga alternativen i EU-parlamentet och i många, dock inte alla, medlemsstater. Utvidgningen, under Nice fördraget, kommer att stärka utvecklingen av tvåpartisystemet.

EU-parlamentet har också föreslagit en "EU-valkrets", utgörande kanske 10 % av det totala antalet platser i EU-parlamentet. Väljarna skulle då ha två röster, en för att välja de respektive nationella delegationerna och en för att välja "europeiska representanter". Skälet till denna valreform är givetvis ideologisk. EU-parlamentet vill forma ett europeiskt politiskt system. Men reformen kommer också att stärka de två största EU-partierna och ge dem en klarare och mer upphöjd profil gentemot de mindre och mer splittrade politiska krafterna.

Ironin i detta är dock att EPP/ED- och ESP-grupperna kommer fortfarande att vara tvungna att samarbeta i EU-politiken. I medbeslutandeproceduren gentemot rådet måste EU-parlamentet samla en absolut majoritet för sina beslut. För närvarande krävs 314 röster av totalt 626 i andra behandlingen i medbeslutandeproceduren för antagandet av EU-parlamentets position. I allmänhet i det nuvarande EU-parlamentet är det kanske som mest 550 EU-parlamentariker närvarande i en omröstning (cirka 87 %). Breda koalitioner mellan EPP/ED och ESP är därför nödvändiga för att institutionen skall ha ett inflytande i EU:s beslutsprocess.

Med 732 EU-parlamentsledamöter är en majoritet på 366 röster nödvändig för att nå absolut majoritet och därmed godkänna ett förslag i andra behandlingen. Med 87 % av ledamöterna



närvarande vid omröstningarna skulle en koalition av EPP/ED, ELDR samt UNE troligen endast samla cirka 330 röster (om dessa grupper också har en medeltalsnärvaro på 87 %).

EPP/ED- och ESP-grupperna samlar tillsammans 500 mandat i EU-parlamentet. Dessa två gruppers samarbete och uppgörelser är fortfarande den enda solida lösningen för att EU-parlamentet skall kunna ha ett inflytande i EU:s medbeslutandeprocesser.

## **8. Kommer ESP att bli ett starkt alternativ till EPP/ED?**

The Party of European Socialists var, fram till EU-valet 1999, den största politiska gruppen i EU-parlamentet. Detta mycket tack vare uppsplittringen av de borgerliga partierna på flera partigrupper. Efter EU-valet 1994 gav det brittiska valsystemet Labour Party en mycket högre andel av mandaten än deras procentandel av rösterna. Det gjorde att ESP-gruppen behöll sin position som den största partigruppen i det fjärde EU-parlamentet.

Men i ansökarländerna är ESP-partierna inte så dominerande som de är i de flesta av de nuvarande medlemsländerna. I den förstnämnda gruppen av länder är det ett fåtal där de två politiska krafterna, socialdemokraterna och kristdemokraterna/konservativa, alternerar i regeringsställning.

I de nuvarande 15 medlemsländerna i EU regerar ESP-partierna (februari 2001) ensamma eller som den stora koalitionspartnern i tio länder (Danmark, Tyskland, Grekland, Frankrike (maktindelning med en borgerlig president dock), Italien, Nederländerna, Portugal, Finland, Sverige och Storbritannien), som mindre koalitionspartner i regeringen i Belgien och i fyra länder (Österrike, Irland, Luxemburg och Spanien) är man i opposition. Bara i Irland är ESP-partiet på tredje plats i storleksordning.

I ansökarländerna är det politiska landskapet annorlunda. Det sker ofta stora och ibland drastiska förändringar i valen, men ett mer stabilt politiskt landskap håller nu på att materialiseras.

Malta har en "svängdörrssituation" mellan the National Party (EPP/ED) och the Labour Party (ESP), och the Labour Party är för närvarande i opposition.

Cypern har en konservativ-liberal regering. Den huvudsakliga oppositionen är det vänsterinriktade AKEL (GUE/NGL) medan ESP-partiet EDEK är det fjärde största partiet på Cypern.

I Polen och Ungern sitter EPP/ED-partier i regering och ESP-partierna utgör den huvudsakliga oppositionen.

I Estland, Slovakien och Slovenien är ESP-partierna de mindre koalitionsparterna i regeringarna och på tredje (eller även mindre) plats i storlek bland de politiska krafterna.

I Litauen bildade liberalerna och socialliberalerna en regeringskoalition efter valet i oktober 2000 med stöd från högern. The Social Democratic Coalition (ESP), med 31,1 % av rösterna, lämnades utanför regeringen.

I Lettland regerar liberala och konservativa partier och the Social Democratic party (ESP) är det femte största partiet och i opposition.

I Tjeckien sitter socialdemokraterna ensam i regeringen, men med 32,3 % av rösterna är de beroende av ett avtal med ett EPP/ED-parti. Den viktigaste nationella oppositionen idag mot regeringen och deras EPP/ED-stödparti är två andra partier som också är kopplade till EPP/ED.

I Bulgarien är socialistpartiet BSP det största oppositionspartiet, men det är inte kopplat till ESP, i alla fall inte för tillfället. The Bulgarian Euro-Left som bröt sig ur BSP och fick 5,5 % i senaste valet, är kopplat till ESP. Inför kommande nationella val i Bulgarien i juni 2001 har en vänsterallians formats med nästan samtliga vänsterpartier för att skapa ett alternativ till den konservativa regeringskoalitionen.

I Rumänien har socialdemokraterna i PDSR bildat regering efter tre av de fyra val som har ägt rum i landet sedan 1990. Men PDSR har ännu inte blivit erkända av ESP som ett systerparti. PDSR är inte medlemmar av ESP eller the Socialist International. De två erkända ESP-partierna i Rumänien är PD och PSDR. PD är det tredje största partiet med 7 %. PSDR fick cirka 2,3 % i lokalvalen i juni 2000 och i de nationella valen i november 2000 var de i koalition med PDSR. En sammanslagning mellan de två partier kan eventuellt äga rum under 2001. Det kommer troligen att hjälpa PDSR att få ett "europeiskt" erkännande som socialdemokrater.

Antagligen blir PDSR i Rumänien och BSP i Bulgarien insläppta i ESP när deras två länder i framtiden går med i EU. Då blir slutresultatet det att förutom det tjeckiska kommunistpartiet och det tyska PDS så har alla post-kommunistiska partier gått samman med den västeuropeiska socialdemokratin.

I Turkiet är den politiska situationen "speciell". The Democratic Left Party (ESP?), under ledning av Bulent Ecevit, som länge har betecknat sig som socialdemokrat, styr en koalition med nationalistiska MHP och det konservativa ANAP.

## **9. Framtiden för "Tekniska gruppen för oberoende ledamöter" i EU-parlamentet**

Det pågår en debatt i EU-parlamentet för närvarande om vilka regler som skall gälla för en "blandad" grupp bestående av alla de partier som inte har möjlighet, eller viljan, att finna tillräckligt många politiska allierade i tillräckligt många medlemsländer för att bilda en politisk grupp i EU-parlamentet.

Tidigare har det existerat olika sorters heterogena grupper benämnda "tekniska" eller "regnbågsgrupper". För närvarande existerar "Tekniska gruppen för oberoende ledamöter" (TOL) i EU-parlamentet. Avtalet om att forma den här gruppen var turbulent. På septembersessionen 1999 blev denna grupp upplöst av EU-parlamentets majoritet därför att gruppen bedömdes inte ha nödvändiga politiska släktskap inom sig. Efter en juridisk strid blev TOL-gruppen dock tillåten.

Men framtiden för grupper som denna återstår att se. I de spanska och italienska nationella parlamenten existerar "mixade grupper" och de har de rättigheter som normalt tillfaller en politisk grupp.

## 10. Slutledning

Vi är medvetna om faktumet att val till nationella parlament inte är likvärdiga med val till EU-parlamentet. I EU-valen är småpartier ibland favoriserade av en del väljare som avlägger en proteströst mot de större partierna.

Fördelningen av mandat i EU-parlamentet enligt Nicefördraget gör det möjligt för något fler politiska partier i EU-27 att erhålla en plats jämfört med EU-parlamentets förslag. Om fördelningen av mandaten blir som EU-parlamentet föreslog i april 2000 kommer fyra mindre partier i Italien (PRI/Liberali, ELDR), Bulgarien (Bulgarian Business Bloc, EPP/ED?), Finland (Swedish People's Party, ELDR) och Luxemburg (the Greens) inte att erhålla någon plats i EU-parlamentet. Den politiska mångfalden kommer då att vara något mindre.

Några intressanta frågetecken måste framhållas om det framtida EU-parlamentet:

- För de politiska grupperna kommer transitionen att ge nya problem. Några av dem kommer kanske inte att överleva och i sämsta fall kommer några betydande nationella partier att bli tvingade att sätta sig bland de Grupplösa.
- Många politiska åskådningar från de olika medlemsländerna kommer inte att bli representerade i EU-parlamentet på grund av att spärrarna är mycket höga då det är få mandat att fördela i de små medlemsländerna.
- De politiska partier som representerar minoritetsspråkgrupper i olika medlemsstater riskerar att nästan bli totalt uttraderade från EU-parlamentet. Det svensktalande partiet i Finland riskerar att förlora sitt mandat, det tysktalande partiet i Italien likaså och många av de regionala partierna i Spanien förlorar sina platser. I ansökarländerna kommer till exempel det polsktalande partiet i Litauen inte att ha möjlighet att vinna ett mandat, inte heller de två rysktalande partierna i Estland samt inte heller den tysktalande minoriteten i Polen. Det ungersktalande partiet i Slovakien kommer, med liten marginal, troligen att ta ett mandat.
- Gruppen Europeiska enade vänstern/Nordisk grön vänster (GUE/NGL) har ett problem vad gäller att finna "vänner" i ansökarländerna som är intresserade av att gå med i deras grupp.
- De gröna partierna är mestadels ett "Västeuropeiskt fenomen". De måste finna nya politiska vänner eller stödja utvecklingen av nya gröna partier i ansökarländerna. Om inte, är de i farozonen att bli marginaliserade i framtiden på grund av att de minskar i relativ storlek.
- När både vänstern och de gröna är svagare är det möjligt att de är tvungna att gå samman för att undvika att bli undanknuffade ur det politiska livet av de stora partigrupperna.
- UNE-gruppen med irländska Fianna Fail som ett av de ledande partierna, kommer att ha problem att överleva om de inte lyckas gå med i EPP/ED-gruppen eller lyckas att skapa en grupp av konservativa/liberala partier som av olika anledningar inte vill eller inte tillåts att gå med i EPP/ED-gruppen.
- DME-gruppen har få betydande vänner i Central- och Östeuropa. Nya motståndarrörelser mot EU eller EU-federalism kan dock komma att uppstå i de nya medlemsländerna.

- ESP-gruppen (socialister/socialdemokrater) kommer att få svårigheter att åter vinna en dominerande position i EU-parlamentet. De kan komma att bli den största gruppen igen om EPP/ED-gruppen splittras i en konservativ och en kristdemokratisk grupp.

Sedan kan förstås en mängd andra aspekter inte förutses. Till exempel tenderar väljarna i de nuvarande medlemsstaterna i EU-parlamentsvalen att rösta på den nationella oppositionen eller på småpartier, som i de nationella valen har långt från samma framgång, då väljarna återvänder till de partier som är de huvudsakliga aktörerna i nationell politik.

Hur blir det i ansökarländerna när de eventuellt blir medlemmar och håller sina första EU-parlamentsval? Vem vet hur de nya politiska strömningarna kan bli i dessa länder? Kan exempelvis en plötslig stark vind blåsa i de gröna partiernas favör så som skedde i EU-parlamentsvalen 1989?

En del politiska strömningar kommer att få problem och kan bli marginaliserade i ett framtida EU-parlament representerande 27 medlemsländer (eller 28) med 732 platser. Vi riskerar att skapa ett politiskt system som USA:s, med två dominerande politiska maskiner (kristdemokraterna/konservativa och socialdemokraterna) som står mot varandra och med inga andra seriösa alternativ för väljarna att rösta på. EPP/ED-gruppen har en god chans att dominera EU-parlamentet.